



ЗЕЛС

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ 2017

ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ
НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА



**ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА**

тел. +389 (0)2 30 99 033 / факс: +389 (0)2 30 61 994

ул. Копенхагенска бр.5, п.фах 32, 1000 Скопје, Република Македонија
www.zels.org.mk / contact@zels.org.mk



ЗЕЛС

ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ 2017

ЗАЕДНИЦА НА ЕДИНИЦИТЕ НА
ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА



Почитувани,

Публикацијата „Годишен извештај на ЗЕЛС“ ја подготвуваме секоја година, со цел транспарентно да ги претставиме активностите кои во текот на годината сме ги реализирале, резултатите кои сме ги постигнале, како и јавно да ги прикажеме приходите, расходите и ревизорскиот извештај на Заедницата за тековната година.

Во 2017 година локалните власти се соочија со низа предизвици поради ненавременото распишување на локалните избори во земјава, во првата половина на годината. Под знак прашалник беше оставено функционирањето на општините, по 15 мај 2017 година, бидејќи советниците и градоначалниците немаа законска основа за донесување на одлуки, односно потпишување на документи по овој датум. Управниот одбор на ЗЕЛС посвети неколку седници на ова прашање, а беа упатувани и јавни апели до Собранието на Република Македонија, да ги надмине предизвиците и да објави датум за распишување на локални избори и истовремено, со законски измени, да обезбеди непречено функционирање на локалната власт. Тоа беше сторено дури на 1 јуни 2017 година, кога Собранието на РМ ги донесе измените и дополнувањата на Изборниот законик на Република Македонија, каде беше утврдено дека локал-

ните избори ќе се одржат во првата половина на октомври, а мандатите продолжуваат до изборот на новите советници и градоначалници.

Овие настани, реализацијата на локалните избори, како и конституирањето на општинските тела, а потоа и на телата на ЗЕЛС, предизвикаа намалени можности за лобирање до централната власт, за обезбедување на поквалитетни законски услови за спроведување на надлежностите на локалната власт. Односно, беше намален број на поднесени иницијативи од страна на ЗЕЛС за измени или дополнувања на законската регулатива, во полза на општините. Во 2017 година беа намалени и активностите на „ЗЕЛС тренинг центарот“, чија задача е обезбедување на обуки за зајакнување на капацитетите на општинската администрација. Поддршката што општините ја добиваат од „ЗЕЛС единицата за поддршка на електронските услуги за општини“ (ЗЕПЕ) и од правната служба за спроведување на електронските услуги, продолжи континуирано, а беше иницирана и изработка на ново софтверско решение, во делот на даноците на имот и финансиското управување.

Активностите на ЗЕЛС добија поголема динамика по конституирањето на Генералното собрание на ЗЕЛС, во новиот состав, како

и на другите тела, а беше избрано и новото претседателство на Заедницата. Беа реализирани средби на градоначалниците со повеќе министри како и со Премиерот на Република Македонија, а средби одржаа и претседателите на општинските совети. Од централната власт беа упатени позитивни сигнали за натамошно јакнење на процесот на децентрализација. Беше посочено дека се разгледуваат можностите за пренесување на нови надлежности на локално ниво, како и за обезбедување на поголема финансиска стабилност на единиците на локалната самоуправа.

ЗЕЛС ќе продолжи да чекори и понатаму кон целосно исполнување на утврдената мисија и визија за создавање на финансиски стабилни општини кои ќе обезбедуваат квалитетни услуги за своите граѓани и ќе ги спроведуваат и надградуваат демократските процеси во земјава.

Со почит,
Душица Перишиќ
Извршен директор на ЗЕЛС

1. ВИЗИЈА, МИСИЈА И СТРАТЕГИСКИ ЦЕЛИ НА ЗЕЛС

ЗА ЗЕЛС

Заедницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија (ЗЕЛС) е не-профитна организација и единствена национална асоцијација во земјава, во која доброволно членуваат сите 81 единици на локалната власт. Основана е во 1972 година. За ефикасно функционирање на Заедницата, во Статутот на ЗЕЛС утврдени се следниве органи:

- **Генерално собрание**, составено од 90 делегати;
- **Управен одбор**, составен од 22 члена;
- **Надзорен одбор**, составен од 6 члена и
- **Комитет на советите**, составен од 9 члена.

Во рамките на ЗЕЛС формирани се повеќе професионални мрежи, што ги сочинуваат претставници од општинската администрација, со што во работата на ЗЕЛС се обезбедува вклучување на интелектуалните и техничките капацитети од сите општини.

ВИЗИЈА

ЗЕЛС е единствена, моќна, препознатлива, влијателна и финансиски независна институција, со иновативен пристап кон развојот на услугите за општините кои ги обезбедува во континуитет и е меѓу најдобрите сродни организации во Европа.

ЗЕЛС го зголеми степенот на развој на системот на локалната самоуправа во партнерство со Владата на РМ, Собранието на РМ, Европската Унија и други домашни и меѓународни организации и институции, како решителен претставник и застапник на интересите на единиците на локалната самоуправа.

Како членки на ЗЕЛС, единиците на локалната самоуправа се рамномерно развиени, имаат соодветни изворни финансиски приходи за секоја своја надлежност и висок капацитет на сопствената администрација.

ЗЕЛС дејствува и во меѓународни рамки. Таа е членка на: ЦЕМР – Совет на европските општини и региони, НАЛАС - Мрежа на националните асоцијации на локални власти од земјите во Југоисточна Европа и на АЛДА - Асоцијација на агенции за локална демократија. ЗЕЛС, исто така, ја има улогата на Секретаријат на градоначалниците – делегати во Конгресот на локалните и регионалните власти на Советот на Европа и во Заедничкиот консултативен комитет меѓу Република Македонија и Комитетот на регионите на Европската Унија.

ЗЕЛС решително ги застапува интересите на сите локални власти од земјава, пред централната власт. Претставници на ЗЕЛС остваруваа средби со претставници на Владата на Република Македонија, а преку постојната парламентарна Комисија за локална самоуправа во Собранието на РМ, ЗЕЛС соработува и со народните претставници од законодавниот дом. На овие средби и преговори, ЗЕЛС секогаш излегува со конкретни, претходно консензуално утврдени иницијативи и предлози, кои се во

интерес на сите локални власти во земјава. Ваквиот начин на функционирање на органите на ЗЕЛС, каде се тргнува од заедничките потреби на сите општини и каде сите одлуки се донесуваат со консензус, ја обезбедуваат уникатноста и високиот дигнитет на Заедницата, не само во земјава, туку и пред значајни европски и меѓународни организации.

Во согласност со своите стратегиски цели, ЗЕЛС, во континуитет се грижи и за зајакнување на капацитетите на локалната власт. Преку „ЗЕЛС тренинг центарот“ (ЗТЦ) се обезбедуваат обуки, работилници и советувања за општинската администрација, а преку „ЗЕЛС единица за поддршка на електронските услуги за општините“ (ЗЕПЕ) се надградуваат постојните софтверски решенија, се иницира воведување на нови електронски услуги и се обезбедува континуирана поддршка на општините, при спроведувањето на е-услугите, што тие им ги нудат на своите граѓани.

МИСИЈА

ЗЕЛС дефинира заеднички политики и приоритети, заради остварување на интересите на општините во Република Македонија, користи иновативен приод и предлага воведување на информатичко -комуникациски новитети, напредни општествени методи и пристапни финансиски инструменти и политики во процесот на развој на системот на локалната самоуправа.

ЗЕЛС се стреми кон намалување на диспаритетот во развојот меѓу општините и кон финансиски независни општини, со добри човечки капацитети, подготвени да дадат најдобри услуги на граѓаните.

СТРАТЕГИСКИ ЦЕЛИ:

1. Застапување и лобирање;
2. Обезбедување и одржување систем на услуги за ЕЛС;
3. Обезбедување одржливост и професионалност на извршната канцеларија на ЗЕЛС.

2. АКТИВНОСТИ НА ОРГАНИТЕ НА ЗЕЛС

ДЕВЕТТА СЕДНИЦА НА ГЕНЕРАЛНО СОБРАНИЕ НА ЗЕЛС

Деветтата седница на Генералното собрание на ЗЕЛС, што беше закажана за 28 април, 2017 година, во Прилеп, во хотелот „Кристал палас“ се одржа по електронски пат, поради настаните што се случија во Собранието на Република Македонија, еден ден пред закажаниот датум на седницата. Делегатите одлучија да се произнесат електронски за Извештајот за работењето на ЗЕЛС и за Извештајот за реализација на Буџетот на ЗЕЛС за 2016 година (претходно им беа доставени, заедно со сите материјалите подготвени за одржување на седницата). Според пристигнатите мислења, овие два документа беа усвоени од Генералното собрание на ЗЕЛС. Оваа седница требаше да биде последна заедничка седница на четиригодишниот состав на делегати на Генералното собрание, од периодот 2013-2017 година, односно последна пред спроведувањето на новите локални избори.



ГЕНЕРАЛНО СОБРАНИЕ НА ЗЕЛС

Генералното собрание на ЗЕЛС е највисокиот орган на Заедницата. Има вкупно 90 делегати, односно сите градоначалници на единиците на локалната самоуправа (ЕЛС) по функција се делегати на Собранието, а делегати се и членовите на Комитетот на советите при ЗЕЛС. Според Статутот на ЗЕЛС, секој делегат има право на еден глас, а, во случај на спреченост на присуство на градоначалникот на седницата, негов заменик е претседателот на советот. Доколку ниту делегатот, ниту заменикот не можат да присуствуваат, делегатот може да овласти член на Советот на општината, да го заменува на седницата. Генералното собрание го донесува и менува Статут на Заедницата,

донесува програми и други акти, усвојува годишен извештај и план за работа, усвојува финансиски план и завршна сметка, избира и разрешува членови на Управниот одбор, на Надзорниот одбор и на Комитетот на советите и врши други работи утврдени со Статутот на ЗЕЛС.

Во текот на 2017 година се одржани две седници на Генералното собрание на ЗЕЛС:

1. Деветта седница на Генерално собрание на ЗЕЛС (28 април, 2017 година, во Прилеп)
2. Конститутивна седница на Генералното собрание на ЗЕЛС (29 ноември, 2017 година, во Скопје)





КОНСТИТУТИВНА СЕДНИЦА НА ГЕНЕРАЛНОТО СОБРАНИЕ НА ЗЕЛС

Генералното собрание на ЗЕЛС на 29 ноември, 2017 година, во хотелот „Александар палас“, во Скопје, ја одржа првата седница, со новиот состав на делегати. Со тоа беа запазени и статутарните одредби, највисокиот орган на ЗЕЛС да се конституира најдоцна во рок од три месеци по спроведувањето на локалните избори во земјава. На седницата беа присутни 80 делегати (од вкупно 90 делегати), со што полноправно се донесуваа одлуките и беа утврдени членовите на останатите органи на ЗЕЛС. По изборот на: Работното претседателство, Верификационата и Кандидационата комисија, се пристапи кон гласање на составот на органите на ЗЕЛС, односно на Комитетот на Советите при ЗЕЛС, кој брои вкупно 9 члена; на Управниот одбор на ЗЕЛС, со вкупно 22 члена и Надзорниот одбор на ЗЕЛС, составен од шест члена.

Пред делегатите беа презентирани планираните приходи и расходи за 2018 година и беше прифатен Финансискиот план на ЗЕЛС за 2018 година. Во согласност со годишното финансиско планирање, беше презентираан, а потоа и усвоен и Акциски план на ЗЕЛС за 2018 година, во кој се утврдени активности, кои се во насока на реализација на трите стратески цели на Заедницата.

Делегатите во своите дискусии за предизвиците на локалната власт посочија дека општините во одредени сегменти од своето работење се соочуваа со наметнати обврски од централната власт, за чија реализација не се обезбедени финансиски средства на општините. Беа посочени и предизвиците на некои општини во однос на гасификацијата, процесот на легализацијата на бесправните градби, пречки во искористувањето на можностите одредени објекти да добијат локална намена и слично.

Беше посочена потребата за посериозно разгледување на законските одредби кои го опфаќаат кариерниот развој на општинската администрација и зголемувањето на платите, потоа за потребата од обезбедување на дополнителни средства за општините, кои не се обезбедени во блок дотациите, а се однесуваат за исплаќање на отпремнини при пензионирање на вработените. Претседателот на ЗЕЛС, на крајот од седницата, посочи дека има голем број отворени прашања за кои понатаму сериозно ќе се дискутира и ќе се иницираат промени, а врз основа на заеднички решенија на општините, донесени со консензус, ќе се настапува пред централната власт.



УПРАВЕН ОДБОР НА ЗЕЛС

Управниот одбор на ЗЕЛС е еден од четирите органи на Заедницата. Има 22 члена, чиј мандат е во траење од 4 години. Членовите се градоначалници, како и тројца советници кои се избираат од редот на членовите на Комитетот на Советите, од кои само еден со право на глас. Претседателот на Надзорниот одбор на ЗЕЛС може да присуствува на

седниците на Управниот одбор на ЗЕЛС, без право на глас. Управниот одбор ги подготвува седниците на Генерално собрание, ги води активностите на Заедницата; го подготвува нацртот на Статутот и другите акти што ги донесува Собранието; ја спроведува политиката, заклучоците и одлуките на Собранието; одлучува за основање и укинување

на комисии и краткорочни работни групи во рамките на Заедницата; управува и одговара за управување со имотот на Заедницата и врши други работи утврдени во Статутот. Во 2017 година, по локалните избори што се одржаа во месец октомври, Генералното собрание, на својата конститутивна седница изгласа нов состав на Управниот одбор.

ЧЛЕНОВИ НА УПРАВНИОТ ОДБОР НА ЗЕЛС ДО 29 НОЕМВРИ, 2017 ГОДИНА:

1. Коце Трајановски, градоначалник на градот Скопје (претседател на ЗЕЛС);
2. Невзат Бејта, градоначалник на Општина Гостивар (потпретседател на ЗЕЛС);
3. Зоран Дамјановски, градоначалник на Општина Куманово (потпретседател на ЗЕЛС);
4. Изет Меџити, градоначалник на Општина Чаир;
5. Славчо Чадиев, градоначалник на Општина Велес;
6. Зоран Тасев, градоначалник на Општина Свети Николе;
7. Теута Арифџи, градоначалник на Општина Тетово;
8. Фатмир Дехари, градоначалник на Општина Кичево;
9. Билјана Беличанец-Алексиќ, градоначалник на Општина Кисела Вода;
10. Никола Бакрачески, градоначалник на Општина Охрид;
11. Владимир Талески, градоначалник на Општина Битола;
12. Љупчо Колев, градоначалник на Општина Босилово;
13. Анастасија Олумчева, градоначалник на Општина Богданци;
14. Дарко Митевски, градоначалник на Општина Македонска Каменица;
15. Мукрем Мехмеџи, градоначалник на Општина Маврово-Ростуше;
16. Марјан Ристески, градоначалник на Општина Прилеп;
17. Азем Саџиќи, градоначалник на Општина Студеничани;
18. Тони Трајковски, градоначалник на Општина Гази Баба;
19. Тони Коцевски, градоначалник на Општина Јегуновце;
20. Трајче Донеv, претседател на Комитетот на Советите на ЗЕЛС;
21. Хисен Џемаили, потпретседател на Комитетот на Советите на ЗЕЛС;
22. Максим Димитриеvски, потпретседател на Комитетот на Советите на ЗЕЛС.

ЧЛЕНОВИ НА УПРАВНИОТ ОДБОР НА ЗЕЛС ОД 29 НОЕМВРИ, 2017-2021 ГОДИНА

1. Петре Шилегов, градоначалник на Град Скопје (претседател на ЗЕЛС);
2. Висар Ганиу, градоначалник на Општина Чаир (потпретседател на ЗЕЛС);
3. Митко Јанчев, градоначалник на Општина Кавадарци (потпретседател на ЗЕЛС);
4. Жика Стојановски, градоначалник на Општина Илинден;
5. Аљбон Џемаили, градоначалник на Општина Боговиње;
6. Фатмир Дехари, градоначалник на Општина Кичево;
7. Теута Арифџи, градоначалник на Општина Тетово;
8. Максим Димитриеvски, градоначалник на Општина Куманово;
9. Ивица Тошевски, градоначалник на Општина Ранковце;
10. Благој Бочварски, градоначалник на Општина Штип;
11. Стефан Богоев, градоначалник на Општина Карпош;
12. Наташа Петровска, градоначалник на Општина Битола;
13. Коста Јаневски, градоначалник на Општина Струмица;
14. Аце Коцевски, градоначалник на Општина Велес;
15. Јован Стојановски, градоначалник на Општина Охрид;
16. Медат Куртовски, градоначалник на Општина Маврово-Ростуше;
17. Миликије Халими, градоначалник на Општина Арачиново;
18. Саша Богдановиќ, градоначалник на Општина Центар;
19. Сашо Поцков, градоначалник на Општина Гевгелија;
20. Томе Солевски, претседател на совет на Општина Кочани и претседател на Комитетот на Советите на ЗЕЛС;
21. Насир Муслиу, претседател на совет на Општина Гостивар и потпретседател на Комитетот на Советите на ЗЕЛС;
22. Тони Бојковски, претседател на совет на Општина Гази Баба и потпретседател на Комитетот на Советите на ЗЕЛС.

1. ТРИНАЕСЕТТА СЕДНИЦА НА УПРАВНИОТ ОДБОР НА ЗЕЛС

Управниот одбор на ЗЕЛС, на 17 март, 2017 година, во просториите на Заедницата ја одржа тринаесеттата седница на која беше разгледано доставеното известување од Министерството за локална самоуправа на Република Македонија (МЛС), во врска со прашањето за времетраењето на мандатите на избраните градоначалници и членови на советите на единиците на локалната самоуправа, во услови кога не беа распишани локалните избори, во законски предвидениот рок.

Во пристигнатото известување пишуваше: *Имајќи го предвид мислењето на Министерството за правда бр. 23-1141/2 од 15.03.2017 година во однос на конкретното прашање, како надлежно министерство за вршење на работите што се однесуваат на изборниот систем, а со цел заштита на правото на граѓаните на локалната самоуправа преку обезбедување на континуирано вршење на локалната власт, како една од главните основи на секое демократско уредување, и како уставно право, ве известуваме дека согласно со мислењето под наведениот број и датум, постојните членови на советите на општините и постојните градоначалници можат да ги извршуваат своите, со закон, утврдени надлежности до завршувањето на рокот определен од членот 16 став (1) од Изборниот законик, односно до крајот на првата половина на месец мај.*

По дискусијата на присутните градоначалниците и претставници од советите на општи-

ните беше заклучено дека се поддржува доставеното мислење од страна на МЛС, за траење на мандатите на градоначалниците и советниците до 15 мај, 2017 година. Беше упатен и апел за обезбедување на услови за побрзо распишување на локалните избори, бидејќи во спротивно ќе настане состојба кога општините и институциите кои се под општинска надлежност: училишта, градинки, културни установи, јавни претпријатија, противпожарни единици не ќе можат да ги извршуваат своите надлежности. На оваа седница присутните членови на Управниот одбор донесоа одлука деветтата седница

на Генералното собрание на ЗЕЛС да се одржи на 28 април, 2017 година, во Прилеп.



2. ЧЕТИРИНАЕСЕТТА СЕДНИЦА НА УПРАВНИОТ ОДБОР НА ЗЕЛС



На 12 мај, 2017 година Управниот одбор одржа итна седница, поради огромната загриженост за нормалното функционирање на локалната самоуправа и избегнувањето на состојбата на создавање на правен вакуум во извршување на надлежностите на општините, а пред сè во интерес на граѓаните. По опсежната дискусија беше испратен апел до Собранието на Република Македонија, политичките пар-

тии и останатите државни институции веднаш и без одлагање да најдат решение за функционирањето на локалната самоуправа. Беше посочено дека членовите на Управниот одбор поаѓаат единствено од интересот на граѓаните, истовремено констатирајќи дека нема друга правна можност по периодот утврден како прва половина на мај, општините во државата да продолжат да функционираат непречено. УО

договори, доколку нема промени, следната седница да се одржи на 15 мај, 2017 година, кога според известувањето на МЛС и Министерство за правда, испратено до ЗЕЛС во месец март, а применувајќи ги одредбите на Изборниот законик, мандатите на градоначалниците и на советниците се смета дека треба да престанат токму на овој датум.

3. ПЕТНАЕСЕТТА СЕДНИЦА НА УО НА ЗЕЛС

Управниот одбор на 15 мај, 2017 година во просториите на ЗЕЛС ја одржа петнаесеттата седница, бидејќи Собранието сè уште немаше распишано датум за одржување на локалните избори. Ова е крајниот датум, кога се смета дека мандатите на градоначалниците и на советниците треба да престанат, во согласност со законските прописи, поради што на седницата беа повикани и директорите на Централен регистар и на Агенцијата за вработување, за да помогнат во објаснување на законската регулатива и последиците по мандатите на градоначалниците и советниците. Применувајќи ги одредбите од Законот за работните односи, со членот 151 се утврдува дека „На работник кој е избран или именуван на државна или јавна функција, утврдена со закон, а чие вршење

бара привремено да престане да работи кај работодавачот, му мирува работниот однос за време на вршење на функцијата и има право, во рок од 15 дена по престанувањето на функцијата што ја вршел, да се врати на работа кај работодавачот за вршење на работи кои одговараат на неговиот степен на стручна подготовка.“ Во Законот за вработените во јавниот сектор, со членот 31, став 2 се утврдува дека вработените во јавниот сектор кои се именувани на јавна функција имаат право во рок од пет работни дена по престанувањето на вршењето на функцијата да се вратат во институцијата од каде што заминале.

Во тој контекст, актуелните градоначалниците имаат право да се вратат на своето претходно работно место, односно, градоначални-

ците кои ќе се вратат на своите работни места, во роковите предвидени со закон, ќе треба да бидат избришани од регистарот кој се води





при Централниот регистар за да можат да го остварат во целост своето право од работен однос, а истовремено да немаат правни последици заради нивниот статус на избрано лице кое повторно се стекнало со статус на вработен. В.Д. директорот на Централниот регистар на Република Македонија, објасни дека лицето кое во Централниот регистар е запишано како лице избрано на јавна функција – градоначал-

ник, остварувајќи го своето право од работен однос што согласно со законот бил ставен во мирување, ќе биде избришано од Централниот регистар во својство на градоначалник, само доколку се достави барање за упис на ново лице, избран градоначалник, во спротивно нема правна можност за бришење. Тој посочи дека ова информација ќе биде доставена до

ЗЕЛС во писмена форма за да може да се препрати до сите општини.

Управниот одбор повторно испрати апел до Собранието на Република Македонија, политичките партии и останатите државни институции веднаш и без одлагање да најдат решение со кое нема да се дозволи да настане запирање на функционирањето на локалната самоуправа. По седницата ставовите на ЗЕЛС донесени на Управниот одбор беа соопштени пред новинарите на прес конференција.

(Собранието на Република Македонија на седница одржана на 1 јуни, 2017 година ги донесе измените и дополнувањата на Изборниот законик на Република Македонија. Истиот ден, тие беа објавен во Службениот весник на Република Македонија број 67, со што официјално измените на Законот стапија на сила, односно беше утврдено дека локалните избори ќе се одржат во првата половина на октомври, а мандатите продолжуваат до изборот на новите советници и градоначалници.)

4. КОНСТИТУТИВНА СЕДНИЦА НА УПРАВНИОТ ОДБОР НА ЗЕЛС

Управниот одбор на ЗЕЛС, на 29 ноември, 2017 година во хотелот „Александар Палас“ во Скопје ја одржа конститутивната седница, и тоа веднаш по изборот на неговите членовите од страна на Генералното собрание. Седницата имаше единствена точка на дневен ред, избор на претседател на Управниот одбор и двајцата негови заменици, кои воедно го претставуваат новото раководство, односно претседателството на ЗЕЛС. Довербата, во следните четири години да биде на чело на ЗЕЛС, Управниот одбор му ја даде на градоначалникот на Град Скопје, Петре Шилегов. Градоначалникот на Општина Чаир, Висар Ганиу и градоначалникот на Општина Кавадарци, Митко Јанчев, беа избрани за потпретседатели на Управниот одбор на ЗЕЛС.





5. ВТОРА СЕДНИЦА НА УПРАВНИОТ ОДБОР НА ЗЕЛС

Управниот одбор, втората седница ја одржа на 1 декември, 2017 година, во хотелот „Изгрев“, во Струга. Присутните го разгледаа Планот за јавни набавки на ЗЕЛС, за 2018 година и истиот го усвоија. Под точката „разно“, претседателот на ЗЕЛС, Петре Шилегов, посочи дека предизвиците со кои се соочуваат локалните власти, а кои беа изнесени на дводневниот форум на градоначалници, што се одржа во истиот хотел, на 30 ноември и на 1 декември,

2017 година, ќе бидат сублимирани од стручната служба на ЗЕЛС и потоа ќе бидат предмет на натамошна дискусија на ова тело. На седницата беше покренато и прашањето околу наплатата на долговите на општините кои во минатиот период во целост не ја исполниле обврската за исплата на членарината кон ЗЕЛС. Беше предложено стручната служба на ЗЕЛС да ги информира општините за висината на нивниот долг, за да може потоа да се покренат соодветни

взаемни чекори на договарање. На седницата беше истакната и потребата за што поголемо искористување на средствата од европските фондови за меѓугранична соработка и собирање на позитивни искуства за добри практики, преку организирање на средби со општините од соседните земји, вклучени во заедничките проекти.

6. ТРЕТА СЕДНИЦА НА УПРАВНИОТ ОДБОР НА ЗЕЛС

На третата седница, што се одржа на 26 декември, 2017 година, во просториите на административната зграда на ЗЕЛС, Управниот одбор ги избираше делегатите и членовите во странски и домашни тела и органи, во кои ЗЕЛС членува или има свои претставници.



**1. ДЕЛЕГАТИ ВО СОВЕТОТ НА ЕВРОПА,
3 ЧЛЕНОВИ - ДЕЛЕГАТИ И 3 ЗАМЕНИЦИ**

Членови:

1. Теута Арифџи, градоначалничка на Општина Тетово
2. Наташа Петровска, градоначалничка на Општина Битола
3. Коста Јаневски, градоначалник на Општина Струмица

Заменици:

1. Ирена Мишева, советник во Град Скопје
2. Арбен Таравари, градоначалник на Општина Гостивар
3. Јован Стојаноски, градоначалник на Општина Охрид

**2. ЗАЕДНИЧКИ КОНСУЛТАТИВЕН КОМИТЕТ ПОМЕЃУ КОМИТЕТОТ
НА РЕГИОНИТЕ НА ЕВРОПСКАТА УНИЈА И ЗЕЛС - 11 ЧЛЕНОВИ И
11 ЗАМЕНИЦИ**

Членови:

1. Максим Димитриевски, градоначалник на Општина Куманово
2. Сашо Поцков, градоначалник на Општина Гевгелија
3. Аце Коцевски, градоначалник на Општина Велес
4. Благој Бочварски, градоначалник на Општина Штип
5. Ружди Љата, градоначалник на Општина Дебар
6. Миликије Халими, градоначалничка на Општина Арачиново
7. Борис Георгиевски, градоначалник на Општина Гази Баба
8. Фатмир Дехари, градоначалник на Општина Кичево
9. Билјана Секуловска Габер - советник од Град Скопје
10. Сашо Велковски, градоначалник на Општина Свети Николе
11. Рамиз Мерко, градоначалник на Општина Струга

Заменици:

1. Стефан Богоев, градоначалник на Општина Карпош
2. Блерим Беџети, градоначалник на Општина Сарај
3. Азем Садики, градоначалник на Општина Студеничани
4. Перо Костадинов, градоначалник на Општина Валандово
5. Живко Гошаревски, градоначалник на Општина Ресен
6. Марјан Јанев, градоначалник на Општина Василево
7. Илија Јованоски, градоначалник на Општина Прилеп
8. Борјанчо Мицевски, градоначалник на Општина Крива Паланка
9. Жаклина Јовановска, градоначалничка на Општина Старо Нагоричане
10. Соња Стаменкова, градоначалник на Општина Македонска Каменица
11. Медат Куртовски, градоначалник на Општина Маврово Ростуше

3. ДЕЛЕГАТИ ВО ГЕНЕРАЛНОТО СОБРАНИЕ НА НАЛАС.

1. Петре Шилегов - градоначалник на Град Скопје
2. Висар Ганиу - градоначалник на Општина Чаир
3. Митко Јанчев - градоначалник на Општина Кавадарци

**4. ЧЛЕНОВИ ВО КОМИСИЈАТА ЗА СЛЕДЕЊЕ НА РАЗВОЈОТ НА
СИСТЕМОТ ЗА ФИНАНСИРАЊЕ НА ОПШТИНИТЕ, 5 ЧЛЕНА.**

1. Аце Коцевски - градоначалник на Општина Велес
2. Блерим Беџети - градоначалник на Општина Сарај
3. Николчо Илијев - градоначалник на Општина Кочани
4. Жика Стојановски - градоначалник на Општина Илинден
5. Сашо Поцков - градоначалник на Општина Гевгелија

**5. КОМИТЕТ ЗА ГРАДЕЖНО ЗЕМЈИШТЕ СОПСТВЕНОСТ
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА, 3 ЧЛЕНА ОД РЕДОТ НА
ГРАДОНАЧАЛНИЦИТЕ ВО РЕПУБЛИКАТА.**

1. Саша Богдановиќ - градоначалник на Општина Центар
2. Борче Митевски - градоначалник на Општина Петровец
3. Висар Ганиу - градоначалник на Општина Чаир

**6. НАЦИОНАЛЕН СОВЕТ ЗА ЕВРОИНТЕГРАЦИИ ПРИ СОБРАНИЕТО
НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА, 1 ПРЕТСТАВНИК.**

1. Златко Марин - градоначалник на Општина Аеродром

7. КОМИТЕТ ЗА СЛЕДЕЊЕ НА ИПАРД-2 ПРОГРАМАТА, 1 ЧЛЕН

1. Зоран Зимбаков - градоначалник на Општина Босилово

8. СОВЕТ ЗА ЗЕМЈОДЕЛСТВО И РУРАЛЕН РАЗВОЈ, 1 ЧЛЕН

1. Јасмина Гулевска - градоначалник на Општина Могила

**9. КОМИСИЈА ЗА ОДОБРУВАЊЕ НА НАБАВКА НА ПРОТИВПОЖАРНА
ОПРЕМА И СРЕДСТВА ЗА ГАСНЕЊЕ НА ПОЖАРИ ЗА
ПРОТИВПОЖАРНИТЕ ЕДИНИЦИ - 2 ЧЛЕНА**

1. Илија Јованоски - градоначалник на Општина Прилеп
2. Рамиз Мерко - градоначалник на Општина Струга

**10. СОВЕТ ЗА СТАТИСТИКА НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА ПРИ
ДРЖАВНИОТ ЗАВОД ЗА СТАТИСТИКА, 2 ЧЛЕНА.**

1. Горан Трајковски - градоначалник на Општина Делчево
2. Тони Делков - градоначалник на Општина Неготино

Потоа Управниот одбор на ЗЕЛС ги разгледа систематизирани ставови на Заедницата, кои во изминатите десетина дена беа доставени до сите општини. Присутните побараа поголем период за изјаснување по истите, при што предложија нивно дополнување со нови предлози што ќе бидат од големо значење за сите локални власти при натамошното лобирање на ЗЕЛС пред централната власт. Во таа насока, беше предложено да се формира Работна група од членови на Управниот одбор на ЗЕЛС, која ќе го подготви предлогот на систематизирани ставови:

Членови на работната група се:

1. **Аце Коцевски**,
градоначалник на Општина Велес
2. **Фатмир Дехари**,
градоначалник на Општина Кичево
3. **Теута Арифџи**,
градоначалник на Општина Тетово
4. **Максим Димитриевски**,
градоначалник на Општина Куманово
5. **Жика Стојановски**,
градоначалник на Општина Илинден.
6. **Душица Перишиќ**,
извршен директор на ЗЕЛС

Под точката разголеми членовите на Управниот одбор дискутираа за предложените мерки од Извештајот за „Doing Business 2018“. Особено внимание предизвика мерката за утврдување на можноста за укинување на надоместокот за уредување на градежно земјиште (комуналии) за објекти со намена за лесна индустрија, сервиси и стоваришта. Управниот одбор на ЗЕЛС не ја прифати оваа мерка со образложение дека општините имаат сериозни финансиски предизвици, па укинувањето на каков било извор на дополнителни приходи ќе придонесе за натамошно влошување на оваа состојба. Беше посочено дека за прифаќање на вакви мерки, локалните власти можеле да разговараат, доколку се обезбеди добра фискална стабилизација на општините,

што ќе биде предмет на натамошни преговори со централната власт.

Беше изнесен и предизвикот со кој се соочуваат одреден број единици на локалната власт, во однос на финансирањето на професионалните спортски клубови. Општините се јавуваат како главен акционер на истите и за тоа трошат значителни финансиски средства, наместо да ги искористат за подобрување на инфраструктурата. Беше посочено дека сериозно треба да се анализира оваа област и да се најдат адекватни решенија, кои нема да предизвикаат негативни последици по овие клубови и развивањето на спортот и спортските активности, иако со Законот за локална самоуправа, општините се надлежни за развивање на масовниот и на училишниот спорт.

Членовите на Управниот одбор на ЗЕЛС дискутираа и за прашањето за легализацијата на бесправно изградените објекти. Присутните изразија незадоволство што овој клучен закон, во фазата кога се изготвувал текстот за изменување и дополнување на Законот за бесправно изградените објекти, не бил доставен на мислење до ЗЕЛС, односно оневозможено е општините да се произнесат по истиот. Прашањето за легализација на бесправно изградените објекти, нивното идно вклопување во урбанистичко – планската документација, како и високиот расход на општините во земјава, поради експропријација на легализирани објекти кои се наоѓаат на земјиште, предвидено за изградба на инфраструктурни објекти, претставува многу голем проблем за локалната власт. Беше посочено дека е потребно да биде усогласен начинот на докажување на периодот на изградба на бесправниот објект, односно веродостоен доказ, да биде тој да бил изграден до 1 септември 2011 година, како што тоа е утврдено со закон. Членовите на УО заклучија, дека ЗЕЛС треба писмено да се обрати до Министерството за транспорт и врски и да побара да биде доставен предлог-законот на разгледување од страна на сите локални власти.

Во текот на 2017 година до ЗЕЛС пристигнуваа одредени иницијативи, како и предлози за законски измени од локалните власти, но беа доставени и иницијативи од министерствата и други надлежни институции по кои ЗЕЛС, во координација со единиците на локалната самоуправа, навремено достави мислења и ставови.

ЗЕЛС, во координација со општините, се произнесе по доставеното барање од Владата на Република Македонија за Предлог-уредбата за методологија за распределба на приходите од данокот на додадена вредност на општините за 2018 година. ЗЕЛС и општините истакнаа дека и понатаму стојат на повеќегодишниот став за потребата од зголемување на стапката на зафаќање од приходите од ДДВ, во висина од најмалку 10% од вкупно наплатениот данок на додадена вредност во претходната фискална година.

ЗЕЛС и општините се изјаснија по Предлог- програмата за реформи на ЕЛС во областа на животната средина, доставена од страна на Министерството за животна средина и просторно планирање. Меѓу поголемиот обем на испратени забелешки беше и онаа со која се предлага редефинирање на деловите на вклученоста и улогата на ЗЕЛС во оваа област, утврдени во доставената Предлог- програма. Исто така, беше посочено дека со оглед на комплексноста и обемноста на обврските што им се даваат на општините, потребно е зајакнување на капацитетите на општинската администрација во оваа област. Засега, со околу 30-тина законски решенија се пренесуваат надлежности на општините, а речиси без никаква финансиска поддршка, заради што беше предложено изработка на систем на финансирање на овие префрлени надлежности во оваа област. Поддршка од Буџетот на РМ, исто така, им е потребна на општините за справување со старите руднички јаловишта, а редефинирање е потребно и во однос на решавањето на предизвиците и формирањето на регионални центри за управување со отпад.

ЗЕЛС даде мислење на доставената информација за реализацијата на проектот „Изработка на посебни документи за воспоставување интегриран самоодржлив систем за управување со отпад во Скопскиот, Југозападниот, Вардарскиот и Пелагонискиот регион “.

До Министерството за транспорт и врски ЗЕЛС достави барање за формирање на Комитет за градежно земјиште во што пократок рок, заради делокругот на работа што тој го има во поглед на пренесувањето на управувањето со градежното неизградено земјиште сопственост

на РМ на единиците на локалната самоуправа, а во согласност со законот. Комитетот за градежно земјиште е составен од седум члена од кои тројца членови се претставници од ЗЕЛС.



НАДЗОРЕН ОДБОР НА ЗЕЛС

Надзорниот одбор на ЗЕЛС има вкупно шест члена, кои имаат мандат од четири години. По локалните избори во октомври, 2017 година, делегатите на Генералното собрание, на 29 ноември, 2017 година изгласаа нов состав на ова тело. Надзорниот одбор го контролира извршувањето на одлуките на Генералното собрание и на Управниот одбор на ЗЕЛС; ја контролира законитоста и статутарноста на одлуките што ги донесуваат овие два органа; го контролира финансиското работење и управувањето со имотот на Здружението; по потреба спроведува ревизија на финансиското работење. На Генералното собрание му доставува мислење за извештајот за работата и за завршната сметка на Буџетот на Здружението; му доставува Годишен извештај за работа и му предлага прекин на членството на ЗЕЛС, во согласност со Статутот.

ЧЛЕНОВИ НА НАДЗОРНИОТ ОДБОР НА ЗЕЛС ДО 29 НОЕМВРИ, 2017 ГОДИНА:

1. Жика Стојановски, градоначалник на Општина Илинден (претседател на НО);
2. Садула Дураку, градоначалник на Општина Липково;
3. Илчо Захаријев, градоначалник на Општина Штип;
4. Момчило Алексовски, градоначалник на Општина Ранковце;
5. Николче Чурлиновски, градоначалник на Општина Валандово и
6. Ранко Давитков, член на Комитетот на советите при ЗЕЛС и претседател на Советот на Општина Пробиштип.

ЧЛЕНОВИ НА НАДЗОРНИОТ ОДБОР НА ЗЕЛС ОД 29 НОЕМВРИ, 2017 -2021 ГОДИНА:

1. Илија Јованоски, градоначалник на Општина Прилеп (претседател на НО);
2. Соња Стаменкова, градоначалник на Општина Македонска Каменица;
3. Горан Трајковски, градоначалник на Општина Делчево;
4. Борче Митевски, градоначалник на Општина Петровец;
5. Еркан Арифи, градоначалник на Општина Липково и
6. Коле Чаракчиев, претседател на совет на Општина Радовиш.

Надзорниот одбор на ЗЕЛС во 2017 година одржа една седница:

1. ПРВА СЕДНИЦА НА НАДЗОРНИОТ ОДБОР НА ЗЕЛС, ОДРЖАНА НА 1 ДЕКЕМВРИ, 2017 ГОДИНА ВО СТРУГА

На првата седница на Надзорниот одбор на ЗЕЛС, што се одржа на 1 декември, 2016 година во хотелот „Изгрев“ во Струга, Илија Јованоски, градоначалник на Општина Прилеп беше избран за претседател на ова тело. Присутните беа запознаени и со ингеренциите на Надзорниот одбор, утврдени во Статутот на ЗЕЛС, како и со начинот на неговото натамошно работење.



КОМИТЕТ НА СОВЕТИТЕ

Комитетот на советите при ЗЕЛС е составен од 9 члена, односно има по еден претставник од 8-те плански региони во Република Македонија и по службена должност, во согласност со Статутот, еден член од Советот на градот Скопје. По локалните избори, Генералното собрание на конститутивната седница избра нов состав на ова тело. Комитетот на советите ја афирмира улогата на Советот на општината; ја следи проблематиката од функционирањето на Советот; го артикулира концептот на развој на граѓанско општество и локалната демократија; учествува во подготвувањето на проекти од значење за работата на советите и на општините воопшто; утврдува ставови во врска со донесувањето или усогласувањето на законите кои се од значење за општините; ја поттикнува иницијативноста на советите и дава насоки за утврдување на нивната работа; ја поттикнува регионалната соработка; доставува предлози до телата на ЗЕЛС; иницира утврдување на потреба за организирање на семинари, тематски средби и други форми на едукација на членовите на Советот.

ЧЛЕНОВИ НА КОМИТЕТОТ НА СОВЕТИТЕ ПРИ ЗЕЛС ДО 29 НОЕМВРИ, 2017 ГОДИНА:

1. Трајче Донев, од Скопскиот регион, претседател на Советот на Општина Кисела Вода (претседател на КС);
2. Хисен Џемаили од Полошкиот регион, претседател на Советот на Општина Тетово (потпретседател на КС);
3. Максим Димитриевски, од Североисточниот регион, претседател на Советот на Општина Куманово (потпретседател на КС);
4. Ранко Давитков од Источниот регион, претседател на Совет на Општина Пробиштип;
5. Башким Машкули од Југозападниот регион, претседател на Советот на Општина Дебар;
6. Александар Колев од Вардарскиот регион, претседател на Советот на Општина Велес;
7. Никола Димески од Пелагонискиот регион, претседател на Советот на Општина Прилеп;
8. Николче Миовски од Југоисточниот плански регион, претседател на Советот на Општина Радовиш и
9. Ирена Мишева, по функција, од Град Скопје, претседател на Советот на Град Скопје;
10. Мирибане Ајредини, претседател на Советот на Општина Липково (член до 19 април, 2016 г.);
11. Гордана Коњановска, претседател на Советот на Општина Охрид, (член до 19 април, 2016 г.);
12. Дејанчо Ефтимов, претседател на Советот на Општина Василево (член до 19 април, 2016 г.).

ЧЛЕНОВИ НА КОМИТЕТОТ НА СОВЕТИТЕ ПРИ ЗЕЛС ОД 29 НОЕМВРИ, 2017-2021 ГОДИНА:

1. Јанчева Љубица, претседател на Советот на Град Скопје;
2. Насир Муслии, од Полошкиот плански регион, претседател на Советот на Општина Гостивар;
3. Тони Бојковски, од Скопскиот плански регион, претседател на Советот на Општина Гази Баба;
4. Башким Мшкули, од Југозападниот регион, претседател на Советот на Општина Дебар;
5. Томе Солевски, претседател на Совет на Општина Кочани;
6. Коле Чаракчиев, претседател на Совет на Општина Радовиш;
7. Изабела Павловска, претседател на Совет на Општина Крива Паланка;
8. Никола Станковски, претседател на Совет на Општина Ресен и
9. Ристо Сакалиев, претседател на Совет на Општина Кавадарци.

КОМИТЕТОТ НА СОВЕТИТЕ ВО 2017 ГОДИНА ОДРЖА ДВЕ СЕДНИЦИ:

1. Деветта седница на Комитетот на советите, одржана на 1 февруари, 2017 година, во просториите на ЗЕЛС ;
2. Прва седница на Комитетот на советите, одржана во просториите на ЗЕЛС, во Струга.

1. ДЕВЕТТА СЕДНИЦА НА КОМИТЕТОТ НА СОВЕТИТЕ ПРИ ЗЕЛС

Деветтата седница на Комитетот на советите при ЗЕЛС се одржа на први февруари, 2017 година, во просториите на Заедницата. Присутните констатираа оставката на потпретседател на ова тело, Максим Димитриевиќ, дотогашен претседател на Советот на Општина Куманово, поради неговиот избор за пратеник во Собранието на Република Македонија. На негово место беше назначен новоименуваниот претседател на Советот на Општина Куманово, Александар Арсиќ. На седницата беше укажано дека со одредени активности се влијае спротивно на процесите на децентрализација на власта, како што е одредбата со која по усвојувањето на Планот за вработување во општинската администрација за следната година, од страна на Советот на општината, истиот се доставува на согласност во Министерството за информатичко општество и администрација. Исто така, до присутните се апелираше да ги запознаат општинските совети со законската обврска, локалната власт да помага во сузбивањето на болестите на животните и да соработува со Агенцијата за храна и ветеринарство. На седницата претседателот на Комитетот, уште еднаш апелираше до членовите на ова тело да свикнуваат месечни состаноци

на советите во регионот што го претставуваат, а потоа предизвиците да бидат изнесени на седница на Комитетот на советите.



2. ПРВА СЕДНИЦА НА КОМИТЕТОТ НА СОВЕТИТЕ ПРИ ЗЕЛС

По локалните избори и утврдувањето на новиот состав на Комитетот на советите, за нов претседател на ова тело беше избран Томе Солевски, претседател на Советот на Општина Кочани. Ова се случи на првата седница на Комитетот на советите што се одржа на 12 декември, 2017 година во хотел „Изгрев“ во Струга. За потпретседатели беа избрани: Насир Муслиу, претседателот на Советот на Општина Гостивар, како претставник од Полошкиот регион и претседателот на Советот на општина Гази Баба, Тони Бојковски, како претставник на Скопскиот регион. На седницата, членовите на Комитетот беа запознаени со улогата, обврските и активностите на овој орган, предвидени со Статутот на ЗЕЛС, при што беше посочено дека на следниот состанок телото треба да донесе и Деловник за работа.



3. ЗЕЛС ТРЕНИНГ ЦЕНТАР (ЗТЦ) И ЗЕЛС ЕДИНИЦА ЗА ПОДДРШКА НА ЕЛЕКТРОНСКИ УСЛУГИ (ЗЕПЕ)

ЗЕЛС ТРЕНИНГ ЦЕНТАР (ЗТЦ)

За континуирано усовршување и надградување на капацитетите на општинската администрација, што претставува една од стратезиските цели на ЗЕЛС, задолжен е ЗЕЛС тренинг центарот (ЗТЦ). Преку членовите на професионалните мрежи во ЗЕЛС, ЗТЦ најадекватно и најбрзо ги утврдува потребите за обуки на вработените во локалната власт и ефикасно одговора со утврдување и организирање на бараните обуки. Обуките се одржуваат во просториите на ЗЕЛС тренинг центарот, лоциран во административната зграда на ЗЕЛС, во Скопје, со што се овозможува максимална заштеда на финансиски средства за оваа намена. Оваа година ЗЕЛС се соочи со одредени предизвици во обезбедување на утврдената динамика на одржување на обуките, поради политичките предизвици со кои се соочуваше целата држава и општините.

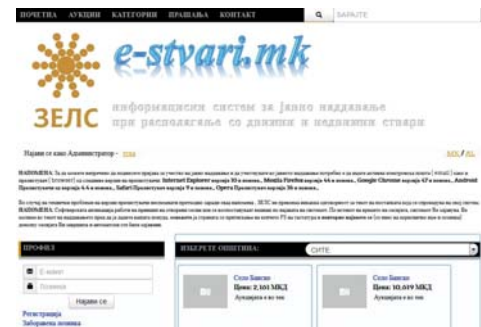


ЗЕЛС ЕДИНИЦА ЗА ПОДДРШКА НА ЕЛЕКТРОНСКИ УСЛУГИ (ЗЕПЕ)

ЗЕЛС единица за поддршка на електронските услуги за општините (ЗЕПЕ) е административна единица, преку која се овозможува забрзаното реализирање на една од приоритетните стратезиски цели на ЗЕЛС, а тоа е поддршка на своите членки на патот на создавањето на „е-општина“. Оваа единица, едновременно, во името на сите општини, го врши одржувањето, како и обезбедувањето на непречено користење на информациските системи од страна на општините. Особено е значајно што ЗЕПЕ со сопствените кадровски ресурси изработува нови е-алатки или ги надградува постојните. На тој начин, ЗЕЛС и локалните власти од нашата земја станаа лидери во регионот во користењето на електронски апликации за обезбедување на услуги кон граѓаните. Заинтересираност за примена на оваа електронска алатка покажаа земјите од регионот и пошироко.

Во 2017 година ЗЕЛС продолжи со поддршката на општините во користењето на електронските алатки. Претставници од ЗЕПЕ и од правната служба на ЗЕЛС, во просек дневно одговараат на шест до седум телефонски јавувања од општините за поддршка во работењето на информацискиот систем „Е –одобрение за градење“, односно околу 15.000 јавувања, на годишно. Слична е и бројката на месечните официјални писмени интервенции во овој систем, односно реализирани се 90 писмени интервенции на годишно ниво. Иако за информацискиот систем www.gradezno-zemjiste.mk, надлежно е Министерството за транспорт и врски, сепак претставниците од општинската администрација, па и другите корисници на

системот, се обраќаат во ЗЕЛС од каде добуваат стручна и правна поддршка. На месечно ниво ЗЕПЕ и правната служба имаат најмалку 30 вакви интервенции, односно над 350 интервенции на годишно ниво. Досега со правото за управување со градежното неизградено земјиште се стекнаа 45 општини и се очекува дека во иднина оваа бројка значително ќе се зголеми, а со тоа и користењето на овој информациски систем. ЗЕЛС и МТВ во текот на 2017 годината ја започнаа постапката за префрлање на управувањето со овој информациски систем од страна на ЗЕЛС и се очекува овој процес да се финализира на почетокот на следната година. Користењето на информацискиот систем за електронско јавно наддавање за спроведување на постапката за продажба и давање под закуп на недвижни и движни ствари, www.e-stvari.mk, во текот на 2017 година не беше премногу актуелно, со оглед на тоа што станува збор на изборна година, па имаше околу една до две интервенции месечно, односно околу 20 интервенции во текот на година.



Многу е значајно што во 2017 година беше иницирана изработка на нова електронска алатка – „Електронски систем за даноци на имот и финансиско управување“, со чија примена се очекува намалување на времето и процедурите за регистрирање на имот и наплата на данокот на промет на недвижности. Во овој систем ќе бидат поврзани сите општините, како и сите други инволвирани институции во постапката. ЗЕЛС, во втората половина на месец февруари, 2017 година до Владата на Република Македонија достави Акциски план за воспоставување на системот, што беше подготвен од Работна група во која имаше претставници од сите инволвирани институции.

ВО ДЕЛОТ „ЗЕЛС Е- УСЛУГИ“ ПОСТАВЕНИ СЕ СЛЕДНИВЕ СИСТЕМИ:

1. Електронска платформа за градежно земјиште www.gradezno-zemjiste.mk, со која сите постапки утврдени во Законот за градежно земјиште, од 1 август 2016 година, се спроведуваа исклучиво електронски, преку овој сајт;
2. Софтверска апликација за следење на роковите од снлучените договори за отуѓување на градежно земјиште, сопственост на Република Македонија www.rdgz.mk;
3. Софтвер за електронско издавање на одобрение за градење www.gradezna-dozvola.mk;
4. Софтверска алатка www.e-stvari.mk за електронско јавно наддавање за спроведување на постапката за продажба и давање под закуп на недвижни и движни ствари;
5. Електронска платформа www.rob.zels.org.mk за размена на информации од преземени активности на локално ниво од областа на родова еднаквост;
6. Интернет страница www.forumski-moderatori.mk за информирање на општините за активностите на локалните власти од спроведувањето на граѓанската алатка „форуми во заедницата“, на која се ставени и профилите на сите сертифицирани модератори кои општините ги користат во форумскиот процес;
7. Софтвер за пријавување проблеми во општините.

4. ПРОЕКТИ, КОНФЕРЕНЦИИ, ДОМАШНА И МЕЃУНАРОДНА СОРАБОТКА

ИНИЦИРАНА ИЗРАБОТКА НА НОВА ЕЛЕКТРОНСКА АЛАТКА – „ЕЛЕКТРОНСКИ СИСТЕМ ЗА ДАНОЦИ НА ИМОТ И ФИНАНСИСКО УПРАВУВАЊЕ“

Во просториите на ЗЕЛС, на 1 февруари, 2017 година се одржа првата средба на Работната група за подготовка на Акциски план за изработка на нова електронска алатка – „Електронски систем за даноци на имот и финансиско управување“. Работната група е составена од претставници од: општини, Град Скопје, Министерството за финансии, Министерството за транспорт и врски, Нотарската комора, Адвокатската комора, Комората на овластени архитекти и овластени инженери, Комората на овластени геодети и Агенцијата за катастар на недвижности. Сите присутни ја поддржаа идејата за воспоставување на ваков електронски систем, со чија примена се очекува намалување на времето и процедурите за регистрирање на имотот и наплата на данокот на промет на недвижности и преку кој електронски ќе бидат поврзани, како и сите други инволвирани институции во постапката. Со оваа алатка би се подобрила ефикасноста, времетраењето и интегрирањето на сите субјекти во еден единствен систем. Присутните изнесоа дополнителни предлози,

меѓу кои и потребата да се прошири овој систем со вклучување на евиденцијата на сите даноци на имот, а не само на данокот на промет на недвижности. Втор предлог беше, прецизно да се разгледа законската регулатива и да се утврди во кои законски одредби ќе треба да се изврши промена или дополнување, и како трет предлог беше изнесена потребата од вклучување во оваа Работна група и на претставник од Комората на проценители.

Консултациите продолжија и по електронски пат, по што, взаемно прифатената верзија на Акцискиот план беше испратена до Владата на Република Македонија, која требаше да го извести ЗЕЛС за можностите за реализација на Планот и за обезбедувањето на потребните финансиски средства. Овие активности произлегоа од предложените владини мерки за подобрување на деловното окружување,



во согласност со препораките на извештајот „Doing Business 2017“ на Светската банка, за скратување на времето и процедурите кај индикаторот „регистрирање на имот“, како и заради целосно почитување и примена на Законот за општата управна постапка, во кој е пропишана можноста за доставување на потребната документација по електронски пат.

ИСКУСВАТА НА ЗЕЛС ВО ИМПЛЕМЕНТИРАЊЕТО НА „Е-ОДОБРЕНИЕ ЗА ГРАДЕЊЕ“ ПРЕЗЕНТИРАНИ НА РЕГИОНАЛНО НИВО

Претставници од ЗЕЛС, на 28 февруари и на 1 март, 2017 година, учествуваа на втората по ред регионална средба што се одржа во Белград, посветена на забрзан развој на електронските услуги во областа на урбанизмот и на локалниот економски развој, под покровителство на Регионалниот совет за соработка на земјите од Западен Балкан, а во соработка со

ГИЗ ОРФ. Претставниците од ЗЕЛС учествуваа во Работната група за просторно планирање, градежни дозволи и инфраструктура, каде улогата на технички секретаријат ја има токму ЗЕЛС. Претставниците од Заедницата говореа за искуствата во имплементирањето на електронската алатка „Е-одобрение за градење“ во Македонија, Србија и во Албанија, за те-

ковните активностите на ова поле и подготвеноста за пренесување на своите искуства и во други земји. Претставниците од Агенцијата за катастар на недвижности (АКН) го презентираа сопствениот систем на преглед на ажурирани геодетски подлоги, информации за предбеležување на објекти и градби во „Е-кат системот“.

ПРЕЗЕНТИРАН „НАТЧ АСТ“, ПРЕД ПРЕТСТАВНИЦИ ОД ЛОКАЛНИТЕ ВЛАСТИ ОД ЗЕМЈАВА

Поради заложбите за неполитизираност на администрацијата во државните институции во земјава, ЗЕЛС во соработка со Амбасадата на САД во Македонија, на 3 март, 2017 година, во просториите на ЗЕЛС, обезбеди презентација за општините, на Hatch Act, акт за спречување на политички активности на државни службеници и злоупотреба на службена положба во интерес на политичка цел, кои работат во извршниот сектор на федералната влада на САД. Со овој акт се „уредува“ начинот на однесување на вработените, со цел да се обезбеди нивна заштита

при работењето во федералните служби, од партиско-политичко влијание и да им се овозможи фер унапредување врз основа на заслугите, а не поради одредена политичка припадност. Актот беше презентираан од страна на Ана Галиндо-Марон, шеф на одделот за примена на Hatch Act при Канцеларијата на Специјалниот советник во Владата на САД. На овој настан беа поканети градоначалници и претставници од општинската администрација кои имаат можност и да дискутираат за начините на неговата примена и постигнатите ефекти.



ОРГАНИЗИРАНА ЗАВРШНА КОНФЕРЕНЦИЈА ОД ДЕСЕТГОДИШНАТА РЕАЛИЗАЦИЈА НА ПРОГРАМАТА „ФОРУМИ ВО ЗАЕДНИЦАТА“.

На 10 март, 2017 година, во хотелот „Холдеј ин“ во Скопје, беше одржана завршна конференција од десетгодишната реализација на Програмата „Форуми во заедницата“. На јубилејот присуствуваа градоначалници, претставници од невладини организации кои обезбедуваа поддршка на форумските сесии, претставници од општинската администрација, но и граѓани-непосредни учесници на форумите. Пред бројните гости се обрати, претседателот на ЗЕЛС, Коце Трајановски, министерската за локална самоуправа, Ширет Елези и амбасадорката на Швајцарија, Сибил Зутер Техада. Процесот со примената на оваа демократска алатка во општините, од страна на граѓаните,

започна уште во 2006 година со потпишување на договорите на првите три пилот-општини: Ѓорче Петров, Кичево и Прилеп со Швајцарската агенција за соработка и развој (СДЦ). Локалната власт непосредно се соочуваше со идеите, потребите и желбите на своите жители за приоритетно решавање на нивните предизвици, а граѓаните на еден демократски начин партиципираа во донесувањето на одлуките на општината, за прашања од нејзина надлежност. Форумите многу брзо стекнаа популарност и кај единиците на локална власт и кај граѓаните. Со поддршка на ЗЕЛС се обезбеди институционализирање на оваа алатка, односно нејзино внесување во општинските статuti од

страна на 59 општински совети. Потоа, со увидување на потребата дискусиите на форумите да ги водат лица кои имаат повисоко ниво на подготвеност, ЗЕЛС го започна и процесот на сертификација на форумски модератори. Вкупно 37 лица се стекнаа со овој сертификат и се подготвени да реализираат кој било од четирите форуми во секоја општина во земјава. Исто така, ЗЕЛС обезбеди интернет станица на www.forumivozaednicata.com.mk, на која се наоѓаат сите информации за спроведување на овие форумски процеси и информации за биографиите на сертифицираните модератори од кои може да се избере адекватно стручно лице за водење на сесиите во општината. Во рамките на Програмата беше обезбеден и „Прирачник во 11 чекори на форуми во заедниците“, кој по повод десетгодишниот јубилеј беше ревидиран и издаден во електронска верзија и поделен на присутните на свеченоста. Придобивките од примената на оваа алатка се: воспоставувањето на поблиска релација граѓанин- општина, зајакнувањето на нивната взаемна доверба, зајакнувањето на свеста кај граѓаните за потребата од нивно учество во донесувањето на одлуки во заедницата во која живеат, зголемувањето на транспарентното работење на општината,



зајакнувањето на демократските процеси, а со тоа и зајакнувањето на децентрализацијата на власта во земјава. Програмата е комплетно

предадена на ЗЕЛС кој треба да продолжи со поддршката на своите членки за реализација на овој вид активности. Затоа ЗЕЛС и натаму ќе ги

поддржува локалните власти да продолжат со спроведувањето на форумите во сите сегменти од работењето на локалната власт.

ПОТПИШАН МЕМОРАНДУМ ЗА СОРАБОТКА МЕЃУ ЗЕЛС И КОМОРАТА НА ОВЛАСТЕНИ АРХИТЕКТИ И ИНЖЕНЕРИ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА

ЗЕЛС и Комората на овластени архитекти и овластени инженери на Република Македонија на 21 март, 2017 година, во просториите на ЗЕЛС потпишаа Меморандум за меѓусебна соработка. Меморандумот се однесува на обезбедување на континуирана и продлабочена соработка меѓу стручни лица од Комората и од ЗЕЛС во процесот на изготвување на предлози и мерки за подобрување на сите административни процеси во општините и Град Скопје кои ги тан-

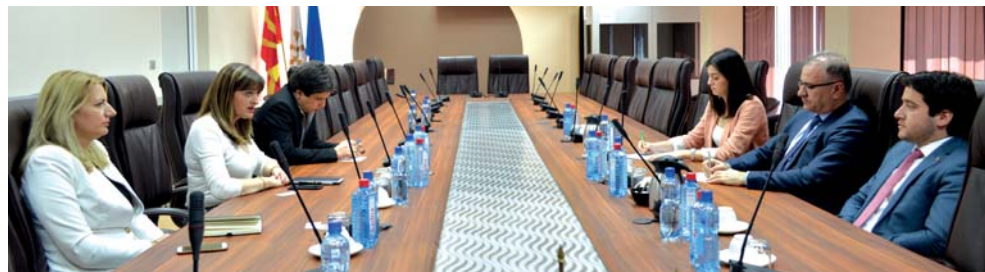
гираат архитектите и инженерите. Исто така, со овој меморандум се потенцира реализацијата на едукативни настани (специјализирани обуки, работилници...) поврзани со инженерското и градежно работење, локалната самоуправа, процесите на издавање на одобренија за градење и други административни прашања, како и размена на искуства и најдобри практики од други области од заеднички интерес на двете страни.



ДЕЛЕГАЦИЈА ОД УНИЈАТА НА ОПШТИНИ ОД РЕГИОНОТ МАРМАРА ВО ПОСЕТА НА ЗЕЛС

Делегација од Унијата на општини од регионот Мармара (Република Турција), предводени од генералниот секретар, Џемил Арслан, на 22 март, 2017 година беше во посета на ЗЕЛС. Целта на оваа заедничка средба е во насока на натамошно зајакнување на соработката меѓу овие две асоцијации на локални власти и взаемна размена на стекнатите искуства.

Делегацијата беше особено заинтересирана за активностите на ЗЕЛС во делот на обезбедувањето на електронските услуги за граѓаните и правната и стручна поддршката што Заедницата им ја дава на општините при нивната реализација. Претставниците на Унијата посочија дека во овој период интензивно се посветени на справување со предизвиците, предизвикани од бегалската криза од Сирија, односно обезбе-



дување на поддршка на огромниот број бегалци кои се дојдени и подолг период престојуват најмногу во општините од овој регион. Беа запознаени дека во изминатиов период, оваа криза се рефлектираше и врз нашата земја, но

дека централната власт во најголем процент ги презеде и предводеше сите потребни активности на ова поле.

АМБАСАДОРКАТА НА ШВАЈЦАРИЈА НА СРЕДБА ВО ЗЕЛС

Амбасадорката на Швајцарија, Сибил Зутер Техада, заедно со Ибрахим Мехмети, Национален програмски раководител од Швајцарската агенција за соработка и развој (СДЦ), на

31 март, 2017 година, во просториите на административната зграда на ЗЕЛС, имаа средба со извршната директорка на ЗЕЛС, Душица Перишиќ, заменик –директорката Ардита Дема

–Мехмети и со раководителот на правното одделение, Виктор Арнаудоски. Поводот за оваа средба беше официјалното завршување на десетгодишниот проект „Форуми во заедница-

та“ што го реализираше ЗЕЛС со финансиска поддршка на СДЦ. На средбата беше посочено дека оваа нова демократска алатка беше многу добро прифатена и од локалните власти, но уште повеќе од граѓаните. За реализација на оваа Програма, ЗЕЛС во октомври 2014 година имаше потпишано Меморандум за соработка со СДЦ, за реализирање на излезната фаза со важност токму до 31 март, 2017 година, со сопствените средства на ЗЕЛС. Швајцарската агенција за соработка и развој обезбедуваше дел од финансиските потреби за реализација на форумите и на избраните проекти во општините, за целиот десетгодишен период. ЗЕЛС ќе продолжи со поддршката на локалните власти за натамошно спроведување на оваа форма на граѓанско учество, и ќе придонесе во нејзино натамошно развивање и унапредување. Задоволство од соработката изрази и швајцарската амбасадорка, која посочи дека Швајцарската



влада и натаму продолжува со поддршка на локалните власти во нашата земја, односно дека веќе е започнат и нов проект, фокусиран на из-

браните делегати во општинските совети, во кој важно учество ќе има и Комитетот на советите при ЗЕЛС.

СТУДЕНТИ ВО ПОСЕТА НА ЗЕЛС

Дваесетина студенти од Факултетот за правни науки и Факултетот за политички науки од Универзитетот Американ колеџ Скопје (УАКС) на трети мај, 2017 година, го посетија ЗЕЛС. Студентите се запознаа со организационата поставеност на ЗЕЛС, со активностите за реали-

зирање на стратегиските цели на Заедницата, но пред сè беа запознаени со процесот на децентрализацијата во земјава, надлежностите на локалните власти, нивното финансирање, како и други прашања поврзани со локалната власт.



ПРЕТСЕДАТЕЛСТВО НА ЗЕЛС ОСТВАРИ СРЕДБА СО МОНИТОРИНГ МИСИЈАТА НА СОВЕТОТ НА ЕВРОПА



Известителите на Комисијата за почитување на обврските и заложбите на земјите-членки, преземени при приемот во Советот на Европа (мониторинг комисија), во рамките на тридневната посета на Република Македонија, на 1 јуни, 2017 година имаа средба со претседателството на ЗЕЛС. Мисијата на парламентарната Комисија на Советот на Европа беше да направи мониторинг на случувањата по декемвриските парламентарни избори во Македонија и можните предизвици пред одржувањето на локалните избори, како и продолжувањето на имплементацијата на Резолуцијата 1949 (2013) за пост-мониторинг дијалогот со Република Македонија и напредокот во однос на соработката на Советот на Европа по препораката 2022 (2013).

РАБОТИЛНИЦА ВО РАМКИТЕ НА ПРОЕКТОТ „ЗАЈАКНУВАЊЕ НА ОПШТИНСКИТЕ СОВЕТИ“

Во рамките на проектот „Зајакнување на општинските совети“ што го спроведува Програмата за развој на Обединетите Нации (УНДП) во партнерство со ЗЕЛС и АФО, а со финансиска поддршка на СДЦ, на 14 јуни, 2017 година, во Скопје беше одржана работилница на која беше презентирана нацрт-компаративната студија за улогата на општинските совети, подготвена од страна на меѓународен експерт. На работилницата учествуваа претставници од ЗЕЛС, од општинските совети, од Министерството за локална самоуправа, АФО и домашни експерти, кои изнесоа адекватни предлози и идеи за изработката на квалитетна компаративна студија, како и за нивно инкорпорирање при реализација на натамошниот дел од проектот. Комитетот на советите при ЗЕЛС има значајна улога

при спроведувањето на овој проект. Општинските совети и сега имаат огромна моќ и им се утврдени значајни надлежности за работењето на локалната власт. На работилницата беше посочено дека доколку, преку компаративната анализа се утврдат поадекватни решенија кои ќе можат да придонесат за зголемување на квалитетот на работењето на општинските совети, ЗЕЛС е подготвен со своите активности на лобирање да придонесе во поддршката за обезбедување



на нивна законска основа. Присутните претседатели на советите изнесоа низа предизвици со кои се соочуваат советите при извршувањето на утврдените надлежности.

ПОДДРШКА НА ЛОКАЛНАТА ВЛАСТ НА АКТИВНОСТИТЕ ЗА ПОДГОТОВКА НА ЕЛЕКТРОНСКИ АДРЕСЕН РЕГИСТАР

На 12 јули, 2017 година, во просториите на ЗЕЛС се одржа средба меѓу претставници од ЗЕЛС и од Агенцијата за катастар на недвижности, во насока на успешно спроведување на активностите за подготовка на електронскиот адресен регистар на Република Македонија. Од месец март, во општините Гостивар, Зелениково, Кисела Вода и Свети Николе започнати се теренските активности за реализација на адресарот. Од Агенцијата побараа општините да го информираат населението, со цел натамошно непречено теренско прибирање на адресните податоци. Исто така, беше побарана и поддршка за обезбедување на одлуките што се донесени од општинските совети, за утврдување и именување на улиците, деловите до каде се простираат тие, од каде почнуваат и завршуваат, или одлуките за преименување на улиците. Сето ова е со цел при натамошната анализа и споредување со постојните бази

на податоци што ги имаат други институции, да се избегнат, односно отстранат преклопувањата и да се овозможи поголема точност на податоците, што е и една од главните цели на проектот. Со овој проект ќе се обезбеди нов адресен регистар, односно централна електронска база од сите населени места, што ќе можат да ја користат сите институции. Предвидено е комплетното воспоставување и ажурирањето да го врши локалната власт, која е законски надлежна за утврдување на адресните податоци. Со ваквата попрецизна



евиденција на адресите ќе се овозможи да се утврдат имотите кои досега не се оданочени, а и да се обезбеди поефикасна наплата на другите такси на комуналните претпријатија.

„ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЈАТА ПОВТОРНО ВО ФОКУСОТ“ – ДВОДНЕВЕН ФОРУМ НА ГРАДОНАЧАЛНИЦИТЕ



На 30 ноември и на 1 декември, 2017 година, во хотелот „Изгрев“ во Струга, голем број градоначалници и претставници од одделенијата за финансии од локалната власт учествуваа на дводневниот форум - „Децентрализацијата повторно во фокусот“, настан организиран во рамките на проектот на УНДП „Подобрување на општинското управување“, а финансиски поддржан од Европската Унија. На присутните им се обратија министерот за локална самоуправа, Сухејл Фазлиу, заменик министерот за финансии, Ширет Елези и заменик министерот за локална самоуправа Дејан Павлески, потоа шефот на Делегацијата на Европската Унија, Самуел Жбогар

и постојаната претставничка на УНДП, Луиза Винтон. На форумот му се обрати и премиерот на Република Македонија, Зоран Заев, како и претседателот на ЗЕЛС, Петре Шилегов. Претседателот на ЗЕЛС посочи дека ЗЕЛС ќе биде предводник во решавањето на предизвиците на локалните власти и ќе биде гласот на општините. Тој истакна дека децентрализацијата мора да се развива, при што е потребно да се обезбеди финансиска стабилност на општините, поддршка за расчистување на блокираните сметки на околу дваесетина општини и зголемување на другите дотации за спроведување на пренесе-

ните надлежности. Потребна е и поддршка на руралните општини, како и обезбедување на соодветно финансирање на рамномерниот регионален развој. Од друга страна, тој посочи дека општините треба максимално да се посветат на евидентирањето, на реалната пресметка и на наплатата на данокот на имот, како и на собирањето на останатите сопствени приходи, со што ќе ја покажат определбата за успешно работење. Градоначалниците изнесоа и други предизвици со кои се соочува локалната власт, како и предлози за подобрување на соработката со Централната власт.



ДВОДНЕВЕН ФОРУМ ЗА ПРЕТСЕДАТЕЛИТЕ НА ОПШТИНСКИТЕ СОВЕТИ

Претседателите на општинските совети учествуваа на дводневен форум „Зајакнување на општинските совети: Нов почеток за локалната демократија“, што се одржа на 12 и 13 декември во хотелот „Изгрев“ во Струга. Форумот беше организиран од страна на Програмата за развој на Обединетите Нации (УНДП), во соработка со ЗЕЛС, во рамките на Проектот „Зајакнување на општинските совети“, што ќе биде реализиран во наредните четири години, со финансиска поддршка од 3,36 милиони швајцарски франци, обезбедени од страна на Швајцарската агенција за развој и соработка. Целта на проектот е да се зајакнат општинските

совети како поефективни и поавтономни тела, способни да ги исполнуваат нивните уставно зададени улоги на законодавно тело, надзор и застапување. Со овој настан се нагласува потребата новоизбраните претставници да ја разберат сопствената одговорност кон нивните избирачи и потребата да развиваат нови вештини кои ќе им помогнат во исполнување на својата улога.

На присутните советници им се обрати министерот за локална самоуправа, Сухејл Фазлиу, швајцарската амбасадорка, Сибил Сутер Техада и постојаниот претставник на УНДП, Луиза Винтон. Во името на сите општински советници се обрати, Коле Чаракчиев, претседател на Советот

на Општина Радовиш, посочувајќи дека во рамките на ЗЕЛС, преку Комитетот на советите, сè повеќе советниците добиваат можности да ги изнесат своите предизвици, да учествуваат во креирањето на општите политики на локалната власт, да соработуваат со градоначалниците, сè во интерес на своите граѓани, односно во насока на обезбедување на издржани и квалитетно донесени одлуки од локално значење. На овој форум беше поделен и бесплатниот прирачник од четвртото издание на „Прирачникот, водич низ надлежностите за новоизбраните градоначалници и членовите на советите на општините“.

РАБОТНА СРЕДБА НА ГРАДОНАЧАЛНИЦИТЕ СО ПРЕМИЕРОТ НА РЕПУБЛИКА МАКЕДОНИЈА И МИНИСТРИТЕ ЗА ТРУД И СОЦИЈАЛНА ПОЛИТИКА, ЗА КУЛТУРА И ЗА ОБРАЗОВАНИЕ

На 13 декември, 2017 година, во Клубот на пратениците во Скопје, беше одржана работна средба на градоначалниците со трите министри: министерката за труд и социјална политика, Мила Царовска, министерот за култура, Роберт Алаџозовски и министерската за образование, Рената Дескоска, на која присуствуваше и премиерот на Република Македонија, Зоран Заев. Премиерот посочи дека се прават анализи, во кои се очекува поддршка и од ЗЕЛС и од општините за заедничко синхронизирање во преземањето на натамошните чекори во јакнење на процесот на децентрализацијата на власта. Се разгледуваат можностите да се пренесат одредени ингеренции од централно на локално ниво, во делот на социјалната заштита, културата, спортските објекти, а се размислува и за префрлање на надлежностите со капиталните инвестиции. Притоа, се очекува од општините

те, да покажат дека се способни да се носат со нови одговорности и ги охрабри градоначалниците да не се колебаат, туку посветено да работат на подготовка на проекти за решавање на инфраструктурните предизвици и несебично да бараат поддршка и од централната власт за нивна реализација. Претседателот на ЗЕЛС изнесе дел од систематизираните ставови на ЗЕЛС, меѓу кои заложбата за обезбедување на поголема финансиска стабилност на општините преку зголемување на зафаќањата од ДДВ и од персоналниот данок на доход на 10%, односно, најмалку 30% во полза на општините. Пред присутните министри, градоначалниците



изнесоа дел од предизвиците со кои општините се соочуваат во областа на образованието, културата и социјалната заштита, но притоа беше изнесена и иницијативата ЗЕЛС да организира вакви средби и со другите министерства, а како приоритетно беше посочено Министерството за транспорт и врски.

ЛИЦЕНЦИРАНИ 10 ЕВАЛУАТОРИ ЗА СПРОВЕДУВАЊЕ НА НОВАТА ЕДИЦИЈА НА БФЦ ЈИЕ СТАНДАРДОТ

Во текот на 2017 година, ЗЕЛС продолжи со спроведување на регионалната програма „Сертификација на општините со поволно деловно опкружување во Југоисточна Европа“ (БФЦ СЕЕ). Националното сертификационо тело (ЗЕЛС и ССК) учествуваше во активностите на Регионалната мрежа за сертификација на општини

и градови со поволно деловно опкружување (БФЦ ЈИЕ). По двегодишно спроведување на процесот на сертификацијата во земјите од Југоисточна Европа, а со цел подобрување и прилагодување на регионалниот и локален економски напредок, беше подготвена и издадена третата едисија на Прирачникот за БФЦ ЈИЕ сертификација, во чија подготовка ЗЕЛС активно учествуваше со непосредна дискусија и пишани коментари и предлози за подобрување на стручната содржина и унапредувањето на постојните критериуми. Новата едисија на стандардот содржи 68 поткритериуми во рамки на 10 ревидирани критериуми во кои се опфатени конкретни измени и усогласувања на документацијата на земјите-членки на БФЦ ЈИЕ мрежата во постапка на сертификација, а со развој на БФЦ ЈИЕ платформата ([\[see.org\]\(http://see.org\)\), поддржана од Советот за регионална соработка \(RCC\) и Отворениот фонд за модернизација на општински услуги \(GIZ ORF MMS\), овозможена е и автоматизација на целокупниот процес.](http://www.bfc-</p></div><div data-bbox=)

Како дел од спроведувањето на севкупниот процес за имплементација на БФЦ ЈИЕ Програмата, ЗЕЛС изврши обука и тестирање според новиот Прирачник-едисија III, со што, како акредитирана организација на Националниот тело за БФЦ ЈИЕ сертификација за Македонија (ЗЕЛС и Сојузот на стопански комори на Македонија – ССК), се здоби со нови десет евалуатори кои ќе бидат вклучени во процесите на сертификација и ре-сертификација на единиците на локалната самоуправа во Република Македонија.



5. ИНФОРМИРАЊЕ НА ЧЛЕНСТВОТО И ЈАВНОСТА И ТРАНСПАРЕНТНОСТ

ЗЕЛС редовно ги информира своите членки и јавноста за сите преземени активности, донесените одлуки, лобирањето, спроведувањето на проекти, изработените анализи, студии, реализираните обуки и средби во текот на годината. Исто така, ЗЕЛС при утврдување на своите активности, црпи информации од своите членки, поради што особено се залага за обезбедувањето на квалитетна двонасочна комуникација со општините. При спроведувањето на овие активности, како и за обезбедување на поголема транспарентност во своето работење, ЗЕЛС користи најразновидни алатки, меѓу кои се: ЗЕЛС веб порталот www.zels.org.mk, публикуваното издание – Гласило на ЗЕЛС, годишни извештаи, публикации, организирање на настани, конференции, средби со домашни и со странски организации, медиумски кампањи, изјави за новинари, соопштенција за јавноста и други активности.

Веб локацијата на ЗЕЛС (www.zels.org.mk) во 2017 година ја посетиле над 60.000 лица. Информациите се поставуваат на македонски, на албански и на англиски јазик. Се објавуваат сите активности и заклучоци на управните тела на ЗЕЛС, на мрежите при ЗЕЛС, средбите и комуникациите со централната власт и со меѓународните организации, одржаните конференции и советувања, како и сите публикации што ги подготвува ЗЕЛС, но и оние чија содржина не се однесува на локалното владеење.

ЗЕЛС изготвува весник - Гласило на ЗЕЛС и во 2017 година издаде пет броја, во кои беа презентирани сите најважни активности на Заедницата, како и информации од општините кои можат да послужат како добри практики за сите локални власти. Бесплатен примерок добиваат сите градоначалници, претседатели на советите

и сите советници, општинската администрација, како и членовите на Владата на РМ, собраниските пратеници, медиумите и странските организации, чии активности се насочени кон зајакнување на децентрализацијата во нашата земја. Гласилото се печати во македонско-албанска и македонско-англиска јазична верзија и двете се поставуваат и на веб страницата на ЗЕЛС.

ЗЕЛС секојдневно доставува информации до општините и по електронски пат. ЗЕЛС има

подготвено база на електронски адреси од сите општини на кои доставува информации кои се од важност за работењето на локалните власти. Општините, на тој начин, се навремено и точно информирани за сите преземени активности на ЗЕЛС, но и за оние на централната власт, а кои се однесуваат на локалното владеење и децентрализацијата во земјата. Информации се испраќаат и за одредени активности од невладиниот сектор, проекти на донаторските организации,

The screenshot shows the ZELS website interface. At the top, there is a navigation bar with language options (MK, AL, ENG) and a search bar. Below the navigation bar is a header image featuring the ZELS logo (a yellow sunburst) and the Macedonian flag. The main content area displays a news article titled "Градоначалникот на Штип избран за нов ко-претседавач на ЗКК". The article text mentions Blagoj Bочварски as the newly elected vice-chairman of the ZELS Council in the Municipality of Stip. To the right of the article is a sidebar with a "Прирачник за новоизбраните градоначалници и советници на општините" (Manual for newly elected municipal councilors and councilors of municipalities) and a "Повеќе" (More) link. Below the article, there is another news item titled "Лиценцирани 10 евалуатори за спроведување на новата едисија на БФЦ ЈИЕ стандардот" (10 evaluators licensed for implementation of the new edition of the BFC JIE standard). The website footer contains a sidebar with links to "Актуелно", "Календар", "Градоначалници", "ЕУ Информации", "Членки на ЗЕЛС", "Обнова на база на податоци", "Легислатива", "Библиотека", "Вести", "Фондови", "Евроинтеграција", and "Обуки".



активности на европски и меѓународни институции и друго.

Контакти со медиумите: ЗЕЛС во континуитет има добра соработка со сите медиуми, каде редовно доставува соопштенија за сите ак-

туелности од работењето на Заедницата. Исто така, контактира со новинарите, непосредно во просториите на ЗЕЛС или преку електронска пошта, со цел да одговори на сите прашања што се во интерес на јавноста, а по потреба свикува и прес-конференции. Во 2017 година, беа свикани две прес конференции во просториите на ЗЕЛС, во месец мај, во периодот кога Управниот одбор апелираше до Собранието на Република Македонија за утврдување на датум на распишување на локалните избори. Новинарите беа повикани да ја проследат конститутивната седница на Генералното собрание на ЗЕЛС што се одржа на крајот на месец ноември, како и на сите конференции и други поважни настани во организација на Заедницата.

ЗЕЛС во 2017 година го публикуваше дванаесеттиот „Годишен извештај на ЗЕЛС за 2016 година“ што претставува еден од начините на обезбедување на поголема транспарентност во своето работење. Оваа публикација се печати на три јазици: македонски, албански и англиски јазик. Примерок добива секоја општина, како и



домашни институции и организации со кои соработува ЗЕЛС и се поставува на веб страницата на ЗЕЛС www.zels.org.mk.

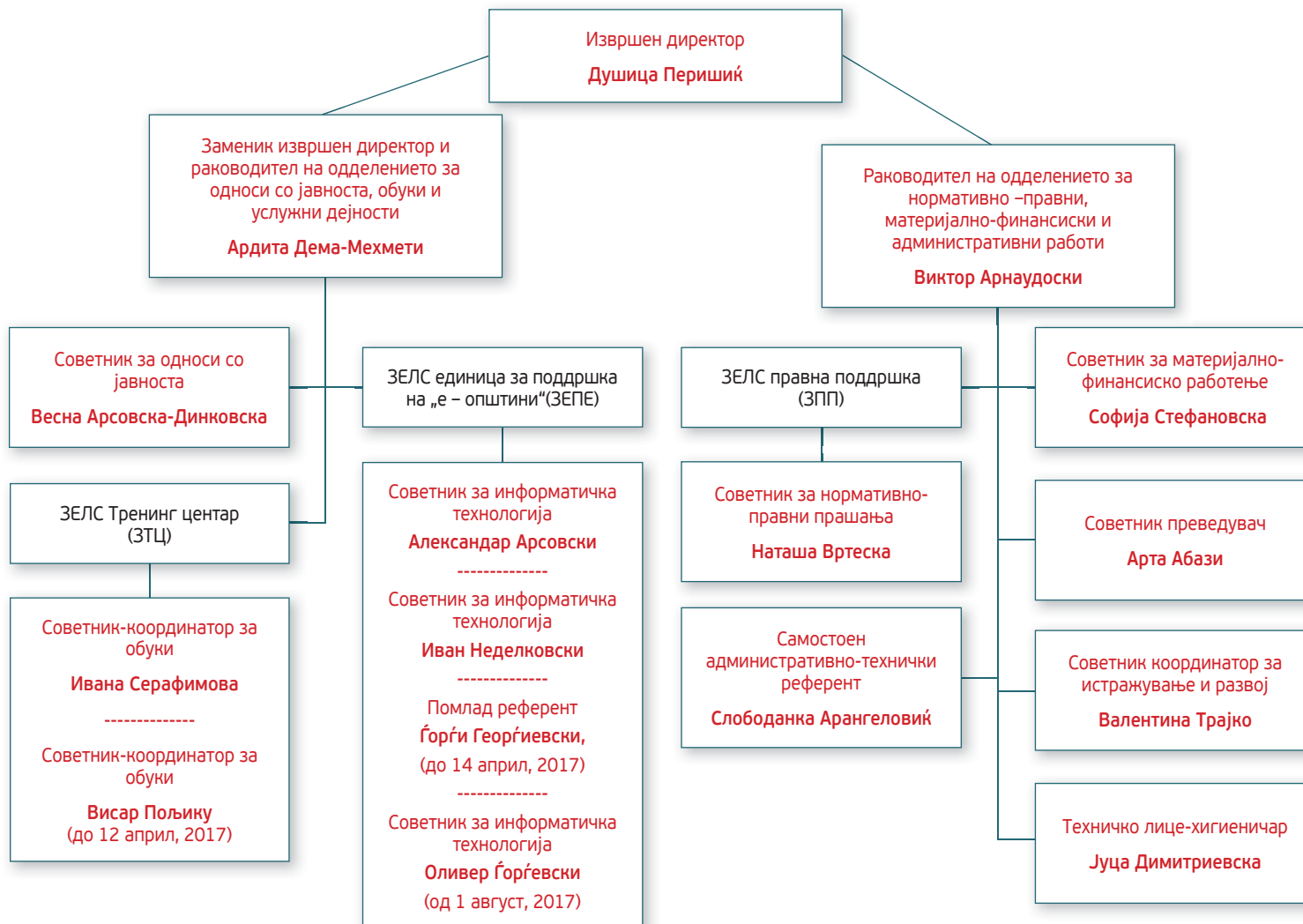
ОТПЕЧАТЕНО ЧЕТВРТО ИЗДАНИЕ НА „ПРИРАЧНИК ЗА ГРАДОНАЧАЛНИЦИТЕ И СОВЕТНИЦИТЕ ЗА НАДЛЕЖНОСТИТЕ НА ЛОКАЛНАТА САМОУПРАВА“

Стручната служба на ЗЕЛС, го подготви четвртото, поширено и усогласено со законските измени, издание на „Прирачникот, водич низ надлежностите за новоизбраните градоначалници и членовите на советите на општините“. Целта е советниците и градоначалници, избрани на локалните избори во октомври 2017 година, што побрзо да се запознаат со обврските во локалната власт, а од особена полза им е на оние кои за прв се соочуваат со извршувањето на локалните надлежности. Сите добиваат по еден бесплатен примерок од оваа публикација. Во ова издание дополнително е потенцирана улогата на Советот на единицата на локалната власт, односно на активностите и надлежностите што ги извршуваат општинските советници. Дизајнот и печатењето е поддржано од про-

ектот „Зајакнување на општинските совети“, финансиран од Швајцарската агенција за развој и соработка и спроведуван од УНДП. Всушност, „Прирачникот“ претставува водич за адекватно и одговорно извршување на задачите и обврските на новоизбраните функционери во локалната власт, преку брзото запознавање со организацијата и надлежностите на општината и законските обврски. Поточно, низ седумнаесетте глави, колку што опфаќа ова издание на прирачникот, новоизбраните општински советници и градоначалници треба да се запознаат со целокупниот процес на децентрализацијата во земјавата, потоа со структурата на општината, со префрлените надлежности, како и со законите и со законските одредби за нивно спроведување.



6. СТРУЧНА СЛУЖБА НА ЗЕЛС



7. ФИНАНСИСКИ ИЗВЕШТАЈ И РЕВИЗИЈА

РЕВИЗОРСКО МИСЛЕЊЕ



Извештај на независниот ревизор

Grant Thornton DOO
St. Kiril i Metodij 52b/4-20
1000 Skopje
Macedonia

T +389 2 3214 700
F +389 2 3214 710
www.grant-thornton.com.mk

До Раководството и Управниот Одбор на

Земјината на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија-ЗЕАС, Скопје

Ние извршивме ревизија на финансиските извештај на Заседницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија-ЗЕАС, Скопје („Заседницата“) составени од Билансот на состојба на ден 31 декември 2017 година и Билансот на приходи и расходи и Извештајот за промените во изворите на деловните средства за годината што тогаш заврши, како и преглед на значајните сметководствени политики и други објаснувачки информации, вклучени на страните од 3 до 16.

Одговорност на Раководството за финансиските извештаи

Раководството е одговорно за изготвување и објективно презентирање на овие финансиски извештај во согласност со сметководствените стандарди кои се применуваат во Република Македонија за непрофитни организации, како и за воспоставување на таква внатрешна контрола која Раководството утврдува дека е неопходна за да овозможи изготвување на финансиски извештај кои се ослободени од материјално погрешно прикажување како резултат на измама или грешка.

Одговорност на ревизорот

Наша одговорност е да дадеме мислење за овие финансиски извештај врз основа на извршената ревизија. Ние ја извршивме ревизијата во согласност со ревизорските стандарди во Република Македонија¹. Тие стандарди бараат наша усогласеност со етичките барања, како и тоа ревизијата да ја планираме и извршуваме на начин кој ќе ни овозможи да стекнеме разумно уверување за тоа дали финансиските извештај се ослободени од материјално погрешно прикажување. Ревизијата вклучува спроведување на процедури со цел стекнување ревизорски докази за износите и објавувањата во финансиските извештај. Избраните процедури зависат од проценката на ревизорот и истите вклучуваат проценка на ризиците од материјално погрешно прикажување во финансиските извештај, било поради измама или грешка. При овие проценки на ризиците ревизорот ја зема предвид внатрешната контрола релевантна за подготвување и објективно презентирање на финансиските извештај на Заседницата со цел креирање на такви ревизорски процедури кои ќе бидат соодветни на околностите, но не и за потребата да изрази мислење за ефикасноста на внатрешната контрола на Заседницата.

¹ Меѓународни стандарди за ревизија („МСР“) издадени од страна на Одборот за меѓународни стандарди за ревизија („ОМСРП“), кои стапија на сила на 15 декември 2009 година, преседени и објавени во Службен весник на Република Македонија број 79 од 2010 година



2

Ревизијата, исто така вклучува и оценка на соодветноста на применетите сметководствени политики и на разумноста на сметководствените проценки направени од страна на Раководството, како и оценка на севкупната презентација на финансиските извештај.

Ние веруваме дека стекнатите ревизорски докази претставуваат задоволителна и соодветна основа за нашето ревизорско мислење.

Мислење

Според наше мислење, финансиските извештај ја претставуваат објективно, во сите материјални аспекти, финансиската состојба на Заседницата на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија-ЗЕАС, Скопје на ден 31 декември 2017 година, како и резултатите од работењето за годината што тогаш заврши, во согласност со сметководствените стандарди кои се применуваат во Република Македонија за непрофитни организации.

Напомак врз одредени прашања

Како што е објавено во белешка 3 кон придружните финансиски извештај, со состојба на 31 декември 2017 година нето сегашната вредност на градежните објекти на Заседницата изнесуваат 42,309,545 денари (2016: 42,188,340 денари), и за истите Заседницата не поседува имотни листови. Според информациите добиени од Раководството, постапката за упис на недвижноста во катастарот на недвижности е пред Агенцијата за катастар на недвижности и се очекува во текот на 2018 година документацијата да биде комплетирана.

Како што е понатаму објавено во белешка 4 кон придружните финансиски извештај, со состојба на 31 декември 2017 година, побарувањата од купувачи изнесуваат 48,888,828 денари (2016: 43,757,092 денари). Во овој износ се вклучени побарувања кои се постари од една година во вкупен износ од 39,038,910 денари (2016: 34,388,224 денари), за кои постои неизвесност во поглед на нивната наплатливост и остварување на потенцијални приходи. За дел од овие побарувања постари од една година, во износ од 23,231,235 денари, Заседницата има потпишно спогодби за плаќање на рати со општините.

Нашето мислење не е квалификувано во однос на горенаведените прашања.

Скопје,

4 април 2018 година

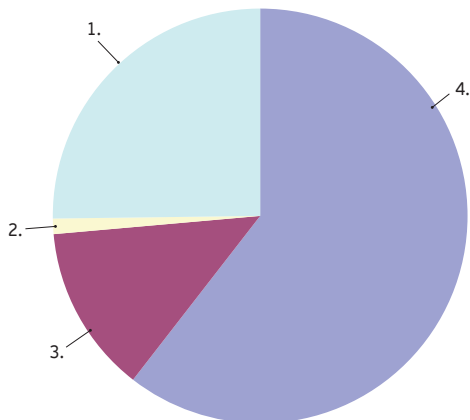
Grant Thornton доо, Скопје


Управител
Сузана Старвик

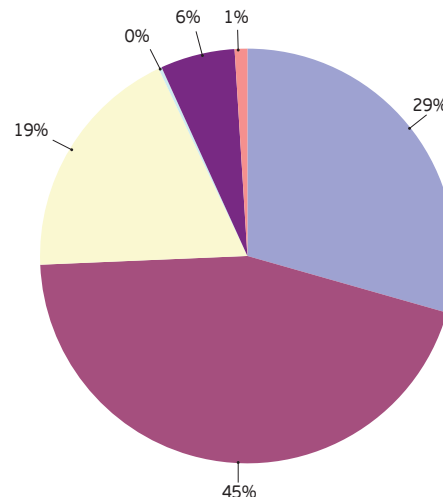

Овластен ревизор
Сузана Старвик

СТРУКТУРА НА ПРИХОДИ ОСТВАРЕНИ ВО 2017		
ПРИХОДИ СПОРЕД ИЗВОРИ	ДЕНАРИ	УЧЕСТВО ВО ВКУПНИ ПРИХОДИ ВО %
Приходи од членарина	9,942,000.00	60.50
Приходи од донации	2,151,650.00	13.09
Приходи од камата и позитивни курсни разлики и приходи врз основа на уредба	197,433.00	1.20
Приходи од извршени услуги	4,141,068.00	25.20
ВКУПНО	16,432,151.00	100.00

ОСТВАРЕНИ ПРИХОДИ ОД ДОНАТОРИ ВО 2017		
ДОНАТОР	ДЕНАРИ	УЧЕСТВО ВО ВКУПНИ ПРИХОДИ ВО %
UN Women	632,800.00	29.41
UNDP- Проект Зајакнување на општинските совети	966,473.00	44.92
НАЛАС	400,758.00	18.63
GIZ преку NALAS - Локални лидери во ЈИЕ	5,412.00	0.25
ORF GIZ Македонија - донација во предмети	124,941.00	5.81
Други - надомест за патни трошоци	21,266.00	0.99
ВКУПНО	2,151,650.00	100.00



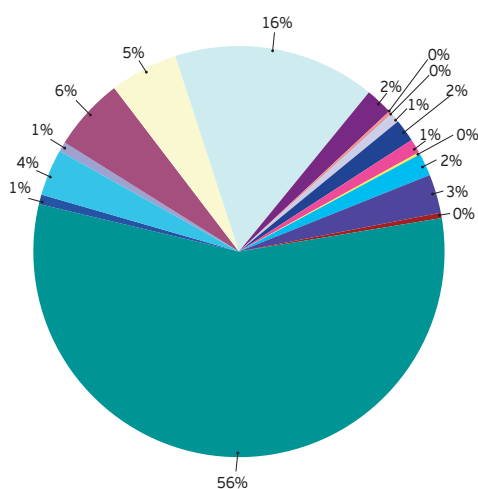
1. Приходи од извршени услуги
2. Приходи од камата и позитивни курсни разлики и приходи врз основа на уредба
3. Приходи од донации
4. Приходи од членарина



- UN Women - Зајакнување на капацитетите на општинските службеници и локални претставници за родово одговорно буџетирање - ДЕЛ II
- UNDP - Проект Зајакнување на општинските совети
- НАЛАС
- GIZ преку NALAS - Локални лидери во ЈИЕ
- ORF GIZ Македонија - донација во предмети
- Други - надомест за патни трошоци

РАСХОДИ ВО 2017 ГОДИНА

	ДЕНАРИ	УЧЕСТВО ВО ВКУПНИ РАСХОДИ ВО %
Трошоци за материјали (канцелариски материјал, потрошен материјал, средства за хигиена)	121,971.00	0.78
Трошоци за енергија (струја, парно, вода)	900,282.00	5.73
Трошоци за пошта, телефон, интернет услуги	842,540.00	5.36
Трошоци за одржување на системот на е- услуги, услуги за сервис и поправки	2,498,590.00	15.90
Услуги за дизајнирање и печатење	338,360.00	2.15
Услуги за превоз	37,672.00	0.24
Трошоци за репрезентација (функционален трошок)	3,144.00	0.02
Трошоци за службени весници, огласи, објави	121,463.00	0.77
Трошоци за организирање на собрание, конференции, семинари, обуки (сместување, опрема и храна)	280,880.00	1.79
Регистрација на возила, премии за осигурување на опрема и возила	173,595.00	1.10
Банкарски трошоци	27,991.00	0.18
Интелектуални услуги (надокнада за елаборати, експерти, услуги за ревизија, услуги за СЈН)	278,796.00	1.77
Трошоци за меѓународна соработка (членарина, котизација)	478,099.00	3.04
Трошоци за службен пат (трошоци за ноќевање, патни сметки, авио билети)	65,475.00	0.42
Бруто плати, надоместоци и други примања на вработени	8,849,731.00	56.33
Набавка на опрема и софтверски апликации	118,345.00	0.75
Даноци што не зависат од резултатот, негативни курсни разлики, административни такси	574,182.00	3.65
ВКУПНО РАСХОДИ	15,711,116.00	100.00



- Трошоци за материјали (канцелариски материјал, потрошен материјал, средства за хигиена)
- Трошоци за енергија (струја, парно, вода)
- Трошоци за пошта, телефон, интернет
- Трошоци за одржување на системот на е- услуги, услуги за сервис и поправки
- Услуги за дизајнирање и печатење
- Услуги за превоз
- Трошоци за репрезентација (функционален трошок)
- Трошоци за службени весници, огласи, објави
- Трошоци за организирање на собрание, конференции, семинари, обуки (сместување, опрема и храна)
- Регистрација на возила, премии за осигурување на опрема и возила
- Банкарски трошоци
- Интелектуални услуги (надокнада за елаборати, експерти, услуги за ревизија, услуги за СЈН)
- Трошоци за меѓународна соработка (членарина - котизација)
- Трошоци за службен пат (трошоци за ноќевање, патни сметки, авио билети)
- Бруто плати, надоместоци и други примања на вработени
- Набавка на ИКТ опрема, софтверски апликации и друга техничка опрема
- Даноци што не зависат од резултатот, негативни курсни разлики, административни такси

РЕАЛИЗАЦИЈА НА ФИНАНСИСКИ ПЛАН ЗА РАБОТЕЊЕТО НА ЗЕЛС ВО 2017 ГОДИНА

ПРИХОДИ	Планирано во 2017 година	Реализирано во 2017 година	%
Вишок на приходи од минатата година	5,774,240.00	0.00	0.00
Приходи од членарина	16,169,760.00	9,942,000.00	61.49
Приходи од донации	792,000.00	2,151,650.00	271.67
Приходи од извршени услуги	1,314,000.00	4,141,068.00	315.15
Приходи од камата, курсни разлики и приходи врз основа на уредба	100,000.00	197,433.00	197.43
ВКУПНО ПРИХОДИ	24,150,000.00	16,432,151.00	68.04

РАСХОДИ	Планирано во 2017 година	Реализирано во 2017 година	%
Трошоци за материјали (канцелариски материјал, потрошен материјал, средства за хигиена)	520,000.00	121,971.00	23.46
Трошоци за енергија (струја, парно, вода)	1,010,000.00	900,282.00	89.14
Трошоци за пошта, телефон, интернет	970,000.00	842,540.00	86.86
Трошоци за одржување на системот на е- услуги, услуги за сервис и поправки	3,884,000.00	2,498,590.00	64.33
Услуги за дизајнирање и печатење	1,155,000.00	338,360.00	29.30
Услуги за превоз	251,000.00	37,672.00	15.01
Трошоци за репрезентација (функционален трошок)	80,000.00	3,144.00	3.93
Трошоци за службени весници, огласи, објави	221,000.00	121,463.00	54.96
Трошоци за организирање на собрание, конференции, семинари, обуки (сместување, опрема и храна)	1,380,000.00	280,880.00	20.35
Регистрација на возила, премии за осигурување на опрема и возила	308,000.00	173,595.00	56.36
Банкарски трошоци	60,000.00	27,991.00	46.65
Интелектуални услуги (надокнада за елаборати, експерти, услуги за ревизија, услуги за СЈН)	620,000.00	278,796.00	44.97
Трошоци за меѓународна соработка (членарина - котизација)	495,000.00	478,099.00	96.59
Трошоци за службен пат (трошоци за ноќењање, патни сметки, авио билети)	865,000.00	65,475.00	7.57
Бруто плати, надоместоци и други примања на вработени	11,181,000.00	8,849,731.00	79.15
Набавка на ИКТ опрема, софтверски апликации и друга техничка опрема	1,150,000.00	118,345.00	10.29
Даноци што не зависат од резултатот, негативни курсни разлики, административни такси	0.00	574,182.00	0.00
ВКУПНО РАСХОДИ	24,150,000.00	15,711,116.00	65.06

CIP - Каталогизација во публикација
Национална и универзитетска библиотека "Св. Климент Охридски", Скопје

352.075.7(497.7)"2017"(047)

ГОДИШЕН извештај на ЗЕЛС за 2017 година. - Скопје : Заедница на единиците на локалната самоуправа на Република Македонија - ЗЕЛС, 2018. - 36 стр. : илустр. ; 23x20 см

ISBN 978-9989-186-98-1

а) Заедница на единиците на локалната самоуправа - Македонија - 2017 - Извештаи

COBISS.MK-ID 1069591 14

Наслов:
**ГОДИШЕН ИЗВЕШТАЈ
НА ЗЕЛС ЗА 2017 ГОДИНА**

За издавачот:
**Заедница на единиците на
локалната самоуправа
на Република Македонија – ЗЕЛС**

Извршен директор:
Душица Перишиќ

Адреса на издавачот:
**ЗЕЛС, ул. „Копенхагенска“ бр. 5 ПФ 32,
1000 Скопје, Република Македонија
Тел:02/3099033, Факс:02/3061994
e-mail:contact@zels.org.mk
www.zels.org.mk**

Тираж:
120 (190) копии

Фотографии:
од Фото архива на ЗЕЛС

Илустрација:
230 x 200 mm

Лекторирал:
ДПТУ „Момент мал“, Скопје,

Дизајн:
ДППУ „Поинтер“ ДОО Скопје

Печатење:
ДПТУ “Чоколографија“, Скопје

www.zels.org.mk